

Novo

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O UČINKOVITOM KORIŠTENJU
ENERGIJE U NEPOSREDNOJ POTROŠNJI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2013.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Uvodne napomene pravni okvir i ocjena stanja

Sustav učinkovitog korištenja energije u neposrednoj potrošnji u Republici Hrvatskoj propisan je Zakonom o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (Narodne novine, broj 152/2008 i 55/12; dalje u tekstu: Zakon) koji je stupio na snagu u svibnju 2012. godine. Dosadašnja provedba Zakona ukazala je na određene nedostatke.

Takvi nedostaci se prije svega očituju u nemogućnosti provedbe sustava javne nabave za energetsku uslugu od strane Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija što dovodi do nemogućnosti provođenja energetske usluge, a samim time izostaje i primjena mjera energetske učinkovitosti.

Zbog razloga uklanjanja nedostataka i žurnog omogućavanja provedbe sustava javne nabave i primjena mjera energetske učinkovitosti Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 1. kolovoza 2013. godine, na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (»Narodne novine«, broj 108/2012), donijela Uredbu o izmjeni Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (»Narodne novine«, br. 101/13).

Razlozi za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji

Na temelju članka 4. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (»Narodne novine«, broj 121/2013), 31. prosinca 2013. godine prestaje važiti Uredba o izmjeni Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (»Narodne novine«, br. 101/13).

Navedena Uredba donesena je na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (»Narodne novine«, broj 108/2012) na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 1. kolovoza 2013. godine.

Stoga je osnovni razlog donošenja ovoga Zakona omogućavanje primjene postojećeg pravnog i institucionalnog okvira u području učinkovitog korištenja energije u svezi s promjenom provedbenog tijela u postupku javne nabave za energetsku uslugu gdje se sa Centrom za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija nadležnost za provođenje postupka javne nabave prenosi na Agenciju za pravni promet i posredovanje nekretninama, koja ima kapacitete za djelovanje kao provedbeno tijelo u postupku javne nabave za energetsku uslugu.

Naime, Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama je u nadležnosti Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja, koji u svome unutarnjem ustrojstvu ima ustrojenu upravu za energetsku učinkovitost, strateško planiranje i međunarodnu suradnju, a koja u suradnji s Ministarstvom nadležnim za energetiku izrađuje i predlaže Nacionalni program energetske učinkovitosti i Nacionalne planove za njegovu provedbu iz nadležnosti Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja, kao i Odjel za nestambene zgrade koji u sklopu svoga djelokruga obavlja poslove poticanja primjene mjera energetske učinkovitosti u nestambenim zgradama, posebice u zgradama javne namjene kroz provedbu programa obnove postojećih i izgradnje novih zgrada po načelima energetske učinkovitosti te isto tako uzevši u obzir činjenicu da predmetna Agencija ima potrebne kapacitete sa stručnim znanjem u području primjeni mjera energetske učinkovitosti putem POS-a temeljenog na energetski učinkovitoj stanogradnji, odnosno ima iskustva i znanja u pogledu osiguravanja provođenja kontinuiranog procesa sustavnog gospodarenja energijom u zgradama te kao takva neće stvarati novo proračunsko opterećenje u smislu novoga zapošljavanja za provođenje postupka javne nabave za energetsku uslugu u Republici Hrvatskoj.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom i posljedice koje će donošenjem Zakona proisteci:

Predložene izmjene Zakona nastoje ukloniti uočene prepreke u postupku provedbe postupka javne nabave za energetsku uslugu koje su postojale u odnosu na dosadašnju nadležnost Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija a koje se prvenstveno odnose na potrebne kapacitete za provođenje postupka javne nabave za energetsku uslugu, a s kojima Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama raspolaže kao i da bi se uspostavio jasan i transparentan okvir načina financiranja mjera energetske učinkovitosti.

Donošenjem Zakona o izmjeni Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji postigli bi se sljedeći ciljevi:

Prenošenjem nadležnosti za provođenje postupka javne nabave za energetsku uslugu sa Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija na Agenciju za pravni promet i posredovanje nekretninama koja je u nadležnosti Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja te je osposobljena, odnosno raspolaže potrebnim kapacitetima za provedbu mjera energetske učinkovitosti u stanogradnji te pripremi i izradi programa obnove postojećih nestambenih zgrada po načelima o energetskoj učinkovitosti otkloniti će se dosadašnje zapreke vezano uz provođenje postupka javne nabave za energetsku u slugu, odrediti će se transparentni način financiranja mjera energetske učinkovitosti te uspostaviti vertikala nadležnosti tijela državne uprave, s obzirom na opseg djelatnosti.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona neće biti potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE RAZLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O UČINKOVITOM KORIŠTENJU ENERGIJE U NEPOSREDNOJ POTROŠNJI PO HITNOM POSTUPKU

S obzirom da se predmetnim Zakonom otklanjaju veći poremećaji u gospodarstvu uslijed postojećeg zakonodavstva na snazi, ocjenjuje se da postoje osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku sukladno članku 159. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora te se predlaže donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, te da Zakon stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O UČINKOVITOM KORIŠTENJU ENERGIJE U NEPOSREDNOJ POTROŠNJI

Članak 1.

U Zakonu o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji („Narodne novine“, br. 152/08 i 55/12), članak 25. stavak 5. mijenja se i glasi:

»(5) Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama (u daljem tekstu: Agencija) provodi postupak javne nabave za energetsku uslugu u zgradarstvu u ime i za račun proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna Republike Hrvatske. Ostali subjekti javnog sektora mogu na temelju pisanih sporazuma odnosno ugovora ovlastiti Agenciju da u njihovo ime i račun provodi postupak javne nabave za energetsku uslugu u zgradarstvu. Subjekti u čije ime i račun Agencija provodi postupke javne nabave za energetsku uslugu, plaćaju odnosno podmiruju Agenciji troškove tih postupaka. Za energetske usluge koje se ne odnose na zgradarstvo, za provedbu postupka javne nabave naručitelj može na temelju pisanih sporazuma odnosno ugovora ovlastiti Centar za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija ili drugog naručitelja u smislu propisa o javnoj nabavi, uz plaćanje troškova u vezi s provedbom tog postupka.

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Uredba o izmjeni Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (»Narodne novine«, br. 101/13).

Članak 3.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MJENJAJU

Ugovor o energetskom učinku

Članak 25.

- (1) Ugovor o energetskom učinku mora biti u pisanim oblicima, a sadrži podatke o:
1. naručitelju energetskih usluga,
 2. pružatelju energetskih usluga,
 3. trećoj strani ako ona sudjeluje u financiranju,
 4. o referentnoj potrošnji energije građevine,
 5. procjeni energetske učinkovitosti,
 6. zajamčenim uštedama energije i postupcima za utvrđivanje ušteda,
 7. načinu financiranja ulaganja u mjeru poboljšanja energetske učinkovitosti,
 8. načinu plaćanja naknade za energetsku uslugu,
 9. drugim pitanjima.
- (2) Sredstva za izvođenje energetskih usluga osigurava izvođač, u cijelosti ili djelomično, iz vlastitih izvora ili trećih osoba.
- (3) Vrijednost ulaganja u primjenu mjera energetske učinkovitosti se vraća iz ušteda ostvarenih u odnosu na referentnu potrošnju energije u građevini.
- (4) Pružatelj energetskih usluga i/ili treća strana snosi, u cijelosti ili djelomično, finansijski, tehnički i komercijalni rizik provedbe projekta energetske učinkovitosti.
- (5) Centar za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija provodi postupke javne nabave za energetsku uslugu u ime i za račun proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Ostali subjekti javnog sektora mogu ovlastiti Centar za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija da u njihovo ime i račun provodi postupke javne nabave za energetsku uslugu. Kada provodi postupke javne nabave za energetsku uslugu Centar za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija smatra se središnjim tijelom za javnu nabavu u smislu propisa kojim je uređeno područje javne nabave. Subjekti u čije ime i račun Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija provodi postupke javne nabave za energetsku uslugu nadoknađuju Centru troškove objave javne nabave.
- (6) Način ugovaranja energetske usluge, podrobne obveze pružatelja i naručitelja, podrobnijsi sadržaj ugovora te proračunsko praćenje energetske usluge za naručitelja iz javnog sektora, propisuje Vlada uredbom, na prijedlog ministarstva nadležnog za poslove graditeljstva.

4

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Ovim člankom se određuje da se nadležnost za provođenje postupka javne nabave za energetsku uslugu u zgradarstvu prenosi sa Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija na Agenciju za pravni promet i posredovanje nekretnina koja je u nadležnosti Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja te koja raspolaže potrebnim kapacitetima za provedbu postupka javne nabave za energetsку uslugu, odnosno postizanje mjera energetske učinkovitosti u stanogradnji kao i pripremi i izradi programa obnove postojećih nestambenih zgrada po načelima o energetskoj učinkovitosti. Ovim člankom se izrijekom propisuje način na koji se Agencija ovlašćuje za provedbu postupaka (na temelju pisanog ugovora odnosno sporazumom), te da subjekt za kojeg Agencija provodi taj postupak snosi troškove provedbe postupka javne nabave u cijelosti.

Ovim člankom propisuje se da naručitelji, za provedbu postupaka javne nabave za energetske usluge koje se ne odnose na zgradarstvo, mogu na temelju pisanog sporazuma odnosno ugovora ovlastiti Centar za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija ili drugog naručitelja u smislu propisa o javnoj nabavi, uz plaćanje troškova u vezi s provedbom tog postupka.

Članak 2.

Ovim člankom određuje se prestanak važenja Uredbe o izmjeni Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (»Narodne novine«, br. 101/13).

Navedena Uredba donesena je na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (»Narodne novine«, broj 108/2012) na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 1. kolovoza 2013. godine.

Članak 3.

Ovim člankom se određuje stupanje na snagu ovoga Zakona.